

Gorinchem, 22 januari 2026

VOORSTEL BESTUUR WAARDLANDEN

Vergadering : 15 april 2026
Agendapunt : 5.1
Steller: : Sonja de Moor

Onderwerp : Actualisatie bevoegdheden
Voorstel : Directiestatuut en Mandaatbesluit vast te stellen

Inleiding

Tijdens de bestuursvergadering van 8 december 2025 is een presentatie gegeven over de noodzaak om de bevoegdheden en inrichting van de ambtelijke organisatie te actualiseren. Tijdens deze presentatie is een algemene toelichting gegeven op de inhoud van een aantal documenten en is zowel het MT als het Bestuur gevraagd om een aantal keuzes te maken en met elkaar de discussie aan te gaan over de invulling van de besluiten en regelingen. De documenten zijn tevens gedeeld met de juridische afdelingen van de vier gemeenten en is gelegenheid gegeven commentaar hierop te geven. De keuzes en opmerkingen zijn meegenomen in de voorliggende documenten.

Beoogd effect

Het vaststellen van een herzien Directiestatuut en Mandaatbesluit die voldoen aan de wettelijke eisen en aan de bestaande dan wel gewenste praktijk.

Argumenten

Een directiestatuut regelt het bestuurlijk functioneren, beschrijft de relatie tussen bestuur en directie en vormt een basis voor mandaat (en ondermandaat). Een mandaatbesluit regelt wie bestuursbevoegdheden namens het bestuur mag uitoefenen en in naam van een bestuursorgaan besluiten (met rechtsgevolg voor derden) mag nemen.

Het huidige Directiestatuut en Mandaatbesluit zijn in 2022 vastgesteld. Wijziging van deze documenten is nodig omdat:

- er een duidelijkere omschrijving van de werkwijze en verantwoordelijkheden moet komen
- de begrippen nu (onjuist) door elkaar worden gebruikt (zo staan er mandaten in het directiestatuut)
- de vervanging van de directeur goed en eenduidig geregeld moet worden
- de begrippen mandaat, machtiging en volmacht worden door elkaar gebruikt, maar juridisch echt verschillende dingen zijn
- er bevoegdheden zijn gemandateerd in de GR en niet terugkomen in het mandaatbesluit.
- er bevoegdheden zijn gemandateerd in het directiestatuut, die slechts deels terugkomen in het mandaatbesluit
- het opnemen van dezelfde functionarissen, bevoegdheden en taken in meerdere stukken leidt tot inconsistentie bij wijzigingen, dubbel werk en onduidelijkheid over de juridische status

In het nieuwe Directiestatuut zijn de werkwijze en verantwoordelijkheden duidelijker omschreven en is de vervanging van de directeur goed en eenduidig geregeld.

Er is gekozen om in het nieuwe Mandaatbesluit niet alleen bestuurshandelingen (mandaat) maar ook privaatrechtelijke handelingen (volmacht) en feitelijke handelingen (machtiging) op te nemen. Voor de leesbaarheid is voor alle drie de term 'bevoegd tot' gebruikt. Het rechtszekerheidsbeginsel vereist echter wel dat voor externen (en rechters) duidelijk is welk soort bevoegdheid is verleend. "Bevoegd

tot” mag dus wel de term zijn, maar kan niet de juridische grondslag vervangen. Het vorige concept is daarom herschreven om dit duidelijker naar voren te brengen.

Mandaat en machtiging ten aanzien van toezicht op naleving van de Afvalstoffenverordeningen en daarbij horende Uitvoeringsbesluiten en het nemen van besluiten omtrent niet-naleving hiervan zijn niet opgenomen in het Mandaatbesluit. De reden hiervan is dat deze bevoegdheden niet bij het Bestuur liggen maar bij de individuele gemeenten. Daarom zijn in mei 2023 deze bevoegdheden geregeld in het besluit “Mandaat en machtiging naleving Afvalstoffenverordening Reinigingsdienst Waardlanden 2023”. Zij hebben in dit besluit enkele bevoegdheden gemandateerd en medewerkers gemachtigd.

Kanttekeningen

Er zijn geen risico's. Wel is wijziging van de GR (op termijn) nodig, omdat artikel 6 van de GR onjuiste termen bevat en artikel 13 (onterecht) een mandaat bevat. Voorgesteld wordt om hierop vooruitlopend het Directiestatuut en Mandaatbesluit vast te stellen. Ook onder de huidige GR kunnen bijgaand statuut en besluit worden vastgesteld. Na wijziging van de GR sluiten de documenten nog steeds goed op elkaar aan en is niet opnieuw wijziging van het statuut en/of besluit nodig.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie

De besluiten moeten op grond van de Wet open overheid (Woo) openbaar worden gemaakt. De Juridisch adviseur plaatst de regeling op www.officielebekendmakingen.nl en zal aan het team Communicatie vragen om ze op de website van Waardlanden te plaatsen.

Vervolg

-

Bijlagen

1. Besluit tot vaststellen van Directiestatuut en Mandaatbesluit
2. Concept-Directiestatuut
3. Concept-Mandaatbesluit

Bestuur Waardlanden : 15 april 2026
Agendapunt : 5.1
Onderwerp : Directiestatuut en Mandaatbesluit

Het Bestuur van de 'Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Reinigingsdienst Waardlanden'

b e s l u i t:

1. het Directiestatuut van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Reinigingsdienst Waardlanden vast te stellen;
2. het Mandaatbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Reinigingsdienst Waardlanden vast te stellen.

Aldus besloten in de bestuursvergadering,
gehouden op 15 april 2026

de secretaris

de voorzitter

S.P. Kuils

A.C Bikker